**公民與社會發展科學生自學工作紙**

**香港的公共財政開支及人口結構變化**

1. **工作紙簡介**

|  |  |
| --- | --- |
| **自學課題** | 香港的公共財政開支及人口結構變化 |
| **相關主題、課題、學習重點** | 主題1：「一國兩制」下的香港  課題：「一國兩制」的內涵和實踐  學習重點：   * 「一國兩制」及《基本法》的法律依據 |
| **整體構思要旨** | 本份工作紙以香港近年公共財政的情況作切入點，然後要求學生描述、分析、及整理人口資料，再讓學生了解香港的公共財政開支與人口結構變化的關係。另一方面，透過使用來自政府部門和政府資助機構的統計數據作為資料來源，期望學生明白具公信力和準確可靠的數據，是公民科的重要學與教資源之一。  工作紙提供文字和數據類型的資料，自學題目按循序漸進的方式，要求他們先行整理數據，然後按整理所得加以解說，並提出合理的政策建議，藉此培養學生處理和分析數據，以及慎思明辨的能力。 |
| **完成時間** | 需時30-35分鐘，教師請按校本情況安排學生完成。 |
| **前備知識 / 初中的相關學習經歷** | 學生在初中階段的學習經歷，應對香港的公共財政有初步認識。此外，學生在公民科主題1的學習經歷，亦有助他們應用所學而完成本份自學工作紙。 |

1. **工作紙設計**（包含閱讀資料及自學題目）

**閱讀以下各則資料，然後回答自學題目。**

資料一 : 香港特區政府的總收入及開支

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 財政年度 | 總收入（億元） | 總開支（億元） |
| 2017-2018 | 5,077 | 4,914 |
| 2018-2019 | 6,045 | 4,065 |
| 2019-2020 | 6,261 | 6,078 |
| 2020-2021 | 5,725 | 7,311 |
| 2021-2022 | 5,911 | 7,278 |
| 2022-2023 | 7,159 | 8,073 |

參考資料：財政預算案網站https://www.budget.gov.hk/2022/chi/io.html

資料二：財政司司長陳茂波解釋特區政府的財政政策

過去幾年的經濟受新冠肺炎疫情困擾，來自各項稅款及政府收費的財政收入都有減少，三年來的防疫抗疫及支援措施涉及財政支出共6,000多億元，這兩項因素令2020至21年度出現歷來最高、多達2,000多億元財政赤字。2022至23年度赤字預計也將達1,000多億。在對抗疫情及經濟下行之際，我們堅定及果斷地採取了擴張性財政政策，透過逆周期措施增強對市民及中小企的支援，穩住了社會和市場信心。措施亦發揮了預期成效，並獲得市場及評級機構的認同。

資料來源：節錄自陳茂波〈財政政策因時制宜〉，2023年1月29日。政府新聞網https://www.news.gov.hk/chi/2023/01/20230129/20230129\_111521\_817.html

資料三：香港特區政府的人口資料

|  |
| --- |
| 1961年及2021年的人口金字塔    資料來源：〈2021年最新人口趨勢〉。政府統計處https://www.census2021.gov.hk/doc/pub/21C\_Articles\_Demographic.pdf |
| 香港人口推算   |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | 年份 | 2019  (基準) | 2024 | 2029 | 2034 | 2039 | | 人口 (千人) | 7 507.4 | 7 738.3 | 7 893.5 | 8 024.1 | 8 097.4 | | 人口百分比 |  |  |  |  |  | | 0 至 14 歲 | 12% | 11% | 10% | 8% | 8% | | 15 至 64 歲 | 71% | 67% | 64% | 63% | 61% | | 65 歲及以上 | 18% | 22% | 26% | 29% | 31% | | 年齡中位數 | 44.6 | 46.1 | 47.7 | 49.1 | 50.4 |   資料來源：P.17〈香港人口推算2020-2069〉。政府統計處https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat\_report/product/B1120015/att/B1120015082020XXXXB0100.pdf |

資料四：特區政府投放於長者服務的財政開支

根據政府統計處的人口推算，65歲及以上長者佔整體人口比例將由2022年中的20.8%，逐步上升至2028年的25.3%，2069年更上升至35.1%。

長者人數持續上升會增加對各項安老及醫療服務的需求。政府會繼續質量並重，改善安老服務，貫徹「居家安老為本，院舍照顧為後援」的政策方針，致力為有需要的長者提供多元化服務。政府也會透過推廣基層醫療及改善公營醫院服務等措施，應對長者人數持續上升及慢性疾病越趨普及所帶來的挑戰。上述各項措施有助政府為長者提供更適切的醫療、照顧以至支援服務，長遠希望為長者締造一個康健樂頤年的環境。2023至2024年度政府投放於長者的預算經常開支達1,231億元，較2017至2018年度的約710億元大幅增加超過七成，足見政府對長者的承擔。

資料來源：節錄自〈立法會六題：應對人口老化的措施〉，2023年3月22日。政府新聞公報https://www.info.gov.hk/gia/general/202303/22/P2023032200175.htm

**自學題目**

1. 除資料一所引用的財政預算案網站外，建議一個搜集政府財政資料的網站或方法。

* 政府統計處網站：https://www.censtatd.gov.hk/tc/
* 香港金融管理局網站：https://www.hkma.gov.hk/chi/data-publications-and-research/data-and-statistics/economic-financial-data-for-hong-kong/
* 購買或借閱香港年報，翻查該年的經濟資料及數據。

1. 根據資料一，描述政府財政收支差額的改變。(從下表選擇並填寫適當的答案)

少於 大於 赤字

正數 負數 盈餘

2017-2020的財政年度，政府收入大於開支，財政收支差額均為正數，代表有財政盈餘。但從2020-21財政年度開始出現收支差額的改變，政府收入少於開支，連續三個財政年度的收支差額均為負數，表示出現財政赤字。

1. 承上題，根據資料二，解釋一個導致收支差額改變的主要原因。

受新冠肺炎疫情影響，政府防疫抗疫及支援措施均涉及龐大的財政支出，導致自2020-21財政年度起，連續三個財政年度均出現財政赤字。

1. 根據資料三，描述不同年齡組別人口趨勢的轉變，並指出因為這種趨勢的轉變所產生的人口現象。

出生人口/年青人：減少

勞動人口/壯年人：減少

長者/老年人：增加

人口現象：人口老化/人口老齡化

1. 承上題，參考資料四，解釋這人口現象如何長遠影響香港的公共財政。

* 長者勞動人口參與率較低，而年青人和壯年人的比例持續減少，整體勞動人口參與率會隨之下降。人力資源是本港經濟增長的其中一個重要元素，若本地勞動人口萎縮，很可能影響經濟增長的潛力，導致公共財政收入減少。
* 長者人數持續上升會增加對各項安老及醫療服務的需求，增加公共財政的支出，長遠對香港的公共財政造成負擔。

6. 參考資料三和資料四，以及從網上搜集相關資料，建議一項有助改善因長遠人口趨勢改變而帶來經濟影響的政策措施，並加以解釋。

可從以下方向思考相關的政策措施，並解釋該政策措施可能達到的成效：

* 鼓勵生育
* 吸引外地人才來港發展
* 為本地人才提供更多留港發展的機會
* 延長退休年齡等措施

7. 特區政府一直恪守審慎理財、量入為出的公共理財原則。你認為穩健的公共財政如何有助香港長遠發展？試說明你的意見。

學生按其意見回應。

可從以下方向思考：

* 根據《基本法》第一百零七條，香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。
* 由於政府整體財政穩健，政府有能力按社會及經濟長遠發展的需要，調撥資源進行各項計劃。例如：
  + 基礎建設；
  + 社會福利及醫療保障；及
  + 推廣創新及科技等。

-- 完 --